

JACOBO PÉREZ ESCOBAR  
FERNANDO NAVAS TALERO

# DIÁLOGOS CONSTITUCIONALES

## DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

*Novena edición*



## JACOBO PÉREZ ESCOBAR

Doctor en Derecho y Ciencias Políticas y Profesor de la Facultad de Derecho en la Universidad Nacional de Colombia. Doctor en Derecho de la Universidad de París. Ex Consejero de Estado, Ex Magistrado de la Corte Suprema de Justicia y Secretario General de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991.

## FERNANDO NAVAS TALERO

Doctor en Derecho y Ciencias Política de la Universidad La Gran Colombia. Consejero de Justicia del Distrito Especial, Personero de Bogotá D. E., Procurador Delegado para el Ministerio Público de Colombia. Profesor de la Facultad de Derecho de la Universidad La Gran Colombia, Colegio Mayor del Rosario y de la Universidad Incca de Colombia.

# DIÁLOGOS CONSTITUCIONALES

## DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

*Novena edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.  
Bogotá - Colombia  
2019

# ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Abreviaturas y convenciones .....	VII
Palabras liminares. Las leyes (La obra de Platón) .....	IX
Presentación de la primera edición .....	XIII
Prolegómenos.....	XVII

## INTRODUCCIÓN

1. Escuela exegética.....	2
2. Escuela institucionalista .....	2
3. Escuela de los politólogos .....	3
4. Escuela de los iurispolitólogos .....	4

## PARTE PRIMERA

### EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO

#### TÍTULO I

##### FUENTES E INTERPRETACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

###### CAPÍTULO I

###### EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

A. Noción de Derecho Constitucional .....	7
B. Contenido del Derecho Constitucional .....	8
C. Objeto del estudio de la ciencia del Derecho Constitucional colombiano.....	10

## CAPÍTULO II

## DE LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

**Sección I. La Constitución**

	PÁG.
A. Concepto.....	11
1. Concepto material.....	12
2. Concepto formal.....	12
B. La Constitución vigente.....	13
1. Estructura general de la Constitución.....	25
C. Procedimientos para la reforma de la Constitución.....	26
1. Reforma por el Congreso.....	28
a) Iniciativa constituyente.....	28
b) Trámite de los proyectos.....	29
c) Materias sujetas a referendo obligatorio.....	31
2. Reforma por una Asamblea Constituyente.....	31
a) Iniciativa para convocar una Asamblea Constituyente.....	32
b) Revisión constitucional de la convocatoria.....	32
c) Convocatoria de la Asamblea.....	32
d) Elección de los delegatarios de la Asamblea.....	32
e) Competencias y limitaciones.....	32
3. Reforma mediante referendo.....	33
a) Iniciativa del referendo.....	33
b) Revisión constitucional de la convocatoria.....	33
c) Votación del referendo.....	34

**Sección II. Los principios constitucionales**

1. Valor de los principios constitucionales.....	35
2. Principios constitucionales y principios constitucionales fundamentales.....	36
3. Método para el hallazgo de los principios constitucionales.....	37

## CAPÍTULO III

**CARACTERÍSTICAS IDEOLÓGICAS  
Y TÉCNICO-ADMINISTRATIVAS  
DE LA CONSTITUCIÓN**

1. Bases ideológicas.....	38
a) República democrática.....	39
b) Liberalismo.....	42

	PÁG.
2. Bases técnico-administrativas.....	55
a) Centralización política .....	55
b) Descentralización administrativa .....	56
c) Descentralización territorial autonómica. ....	56
d) Régimen presidencial moderado .....	63

CAPÍTULO IV

SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

A. Control automático u oficioso de constitucionalidad .....	69
1. Actos sujetos a control automático previo.....	69
a) Control previo automático u oficioso de constitucionalidad.....	69
b) Control previo automático u oficioso a la ejecución de ciertos actos ...	70
2. Control automático u oficioso posterior de constitucionalidad .....	76
B. Control de constitucionalidad por vía de acción .....	78
1. Titulares de la acción .....	78
2. Actos sujetos al control de la Corte por vía de acción.....	79
3. Actos no sometidos al control de la Corte .....	79
a) Actos sujetos al control jurisdiccional de lo contencioso administrativo	79
b) Incompetencia de la Corte Constitucional .....	79
4. Demanda y procedimiento de la acción de inconstitucionalidad.....	83
5. Efectos de la sentencia decisoria de la acción de inexequibilidad.....	88
a) Cosa juzgada .....	88
b) Efectos “erga omnes” .....	90
c) Por regla general no tienen efectos retroactivos.....	90
d) Reviviscencia de la norma. ....	90
e) Improcedencia de la excepción de inconstitucionalidad .....	90
f) La no reproducción del contenido material del acto declarado inexe-	
quible.....	90
6. Imprescriptibilidad y caducidad de la acción de inexequibilidad.....	91
C. Control de constitucionalidad por vía de excepción .....	91
1. Competencia para decidir la excepción de inconstitucionalidad.....	92
a) Competencia de todas las autoridades.....	92
b) Competencia de los jueces .....	92
c) Competencia de todos los funcionarios que apliquen las leyes .....	93
2. Efectos sobre el pronunciamiento de excepción.....	93

CAPÍTULO V

INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

A. Clases de interpretación constitucional .....	97
1. Interpretación legislativa. Constitución Política, artículo 150 numeral 1	97

	PÁG.
2. Interpretación judicial.....	97
3. Interpretación administrativa.....	99
4. Interpretación doctrinal o privada.....	100
B. Tendencias de interpretación constitucional.....	100
1. Tendencia interpretativa jurídica o reglada.....	101
2. Tendencia interpretativa politóloga o libre.....	102
C. Fines de la interpretación constitucional.....	103
D. Principios guías de la interpretación constitucional.....	105
1. Principio de la unidad de la Constitución.....	105
2. Principio de concordancia práctica.....	106
3. Principio de eficacia integradora de la Constitución.....	107
4. Principio de la fuerza normativa de la Constitución.....	107
5. Principio de la continuidad interpretativa.....	108
6. Principio de la previsión de las consecuencias de las decisiones.....	108
7. Principio de prevalencia de la finalidad de la Constitución.....	108
8. Principio de adaptación a las situaciones del momento.....	109
9. Principios generales del derecho.....	109
E. Métodos de interpretación constitucional.....	109
1. El elemento gramatical o literal.....	110
a) Los términos técnico-jurídicos.....	111
b) Los términos técnicos de otras ciencias o artes.....	111
c) Los términos del lenguaje corriente.....	111
2. El elemento teleológico o finalista.....	112
3. El elemento lógico-sistemático.....	113
a) El argumento “a pari ratióne”.....	113
b) El argumento “a contrario sensu”.....	113
c) El argumento “a fortiori ratióne”.....	113
d) El argumento “pro subjecta materia” o “sedes materiae”.....	114
e) El argumento “ad absurdum”.....	114
f) El argumento “a generali sensu”.....	114
g) El argumento “ratióne legis stricta”.....	114
h) El argumento “ab inutilitate legis”.....	115
i) El argumento “ab auctoritate”.....	115
j) El argumento “a rúbrica”.....	115
4. El elemento histórico.....	116
F. Proceso de la interpretación.....	117
1. Interpretación declarativa.....	118
2. Interpretación extensiva.....	118
3. Interpretación restrictiva.....	119
4. Interpretación modificadora.....	119
5. Interpretación abrogatoria.....	119

**TÍTULO II**

**LA DEMOCRACIA COLOMBIANA Y SU FUNCIONAMIENTO**

**CAPÍTULO I**

**LA DEMOCRACIA Y LOS MECANISMOS  
DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

	PÁG.
A. Concepto de democracia política .....	121
B. Los mecanismos de participación democrática .....	124
1. El voto.....	124
2. El plebiscito.....	125
3. El referendo .....	126
4. La consulta popular.....	131
a) Iniciativa y convocatoria.....	132
b) Control jurisdiccional.....	133
c) Realización de la consulta popular.....	133
d) Cumplimiento de la decisión adoptada en la consulta .....	133
e) Consultas populares obligatorias.....	134
5. La iniciativa popular .....	134
6. La revocatoria del mandato .....	137
a) El mandato político .....	137
b) Procedimiento de la revocatoria.....	140
c) Efectos de la revocatoria del mandato.....	141
7. El cabildo abierto.....	141
8. Mecanismos democráticos de representación.....	143

**CAPÍTULO II**

**LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS**

A. Derecho a constituir partidos y movimientos políticos.....	146
B. Concepto y clases de partidos y movimientos políticos.....	146
1. Concepto de partido político.....	146
2. Concepto de movimiento político.....	148
3. Clasificación de los partidos y movimientos políticos .....	149
C. Personalidad jurídica de los partidos y movimientos políticos .....	150
1. Requisitos para obtener la personería .....	150
a) Situación ordinaria .....	150
b) Situaciones excepcionales y transitorias .....	151
2. Pérdida de la personería jurídica.....	151
3. Derechos derivados de la personalidad jurídica .....	152

	PÁG.
D. Partidos y movimientos políticos sin personería y otros movimientos.....	154
1. Derecho a inscribir candidatos conforme lo determine la ley .....	154
2. Derecho a obtener financiación estatal cuando obtengan la votación señalada por la ley.....	155
E. Partidos y movimientos políticos de oposición.....	156
F. De la financiación de los partidos y movimientos políticos.....	158
G. Control ético de los partidos y los movimientos políticos .....	162
1. Consejo de control ético .....	163
2. Veedores de los partidos y movimientos políticos.....	164
H. Responsabilidad de los partidos y movimientos políticos .....	164
I. Sanciones a los partidos y movimientos políticos por avalar candidatos cuestionados por ciertos delitos.....	165

### CAPÍTULO III

## ELECCIONES Y ORGANIZACIÓN ELECTORAL

### **Sección I. *Las elecciones en el sistema colombiano***

A. Derecho a participar en las elecciones .....	167
B. Circunscripciones electorales.....	168
1. Circunscripciones nacionales.....	168
2. Circunscripción especial extraterritorial de los colombianos en el exterior para la Cámara de Representantes .....	169
3. Circunscripciones electorales territoriales.....	170
C. Umbral, cifra repartidora y cuociente electoral.....	170
1. El umbral electoral.....	171
a) Umbral nacional o senatorial .....	171
b) Umbral territorial .....	171
c) Exclusión de los umbrales.....	172
2. Cifra repartidora electoral.....	172
3. Cuociente electoral .....	174
D. Listas y candidatos únicos y voto preferente .....	174
1. Listas y candidatos únicos .....	174
2. El voto preferente .....	175

### **Sección II. *El órgano electoral***

A. El Consejo Nacional Electoral .....	176
1. Composición, elección y período .....	176
2. Calidades e inhabilidades .....	177
3. Incompatibilidades.....	177
4. Atribuciones del Consejo Nacional Electoral.....	177



	PÁG.
B. Registrador Nacional del Estado Civil .....	178
1. Escogencia y período .....	178
2. Calidades e inhabilidades para ser Registrador Nacional.....	179
3. Incompatibilidades del Registrador Nacional del Estado Civil.....	179
4. Funciones del Registrador Nacional del Estado Civil .....	179
C. Funcionarios seccionales y locales de la organización electoral.....	180
D. Carrera administrativa especial .....	180

## PARTE SEGUNDA

### LINEAMIENTOS GENERALES DE LA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL

#### CAPÍTULO I

#### ORÍGENES DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

A. Noción de constitucionalismo .....	183
B. Tesis sobre el origen de nuestro constitucionalismo .....	185
1. Orígenes en la época precolombina.....	185
2. Orígenes en la época de la Colonia.....	185
3. Orígenes en la época de la Independencia.....	186
4. Orígenes en la Constitución de 1832.....	187
5. Nuestro criterio .....	187

#### CAPÍTULO II

#### LAS CONSTITUCIONES COLOMBIANAS

##### **Sección I.** *Etapa de creación del Estado colombiano*

A. El Acta de Independencia.....	190
B. Las Constituciones provinciales.....	191
1. Constitución de Cundinamarca de 1811 .....	192
2. Constitución de la República de Tunja .....	193
3. Constitución del Estado de Antioquia.....	194
4. Constitución de la República de Cundinamarca de 1812 .....	194
a) Forma de gobierno .....	194
b) Poder legislativo.....	195
5. Constitución del Estado de Cartagena .....	195

	PÁG.
6. Constituciones expedidas en 1815.....	195
a) Constitución o forma de gobierno del Estado de Mariquita .....	195
b) Constitución provisional de la Provincia de Antioquia de 1815 .....	196
c) Plan de Reforma de la Constitución de Cundinamarca.....	196
d) Constitución de la Provincia de Neiva .....	197
C. El Acta de la Confederación de las provincias de la Nueva Granada .....	197

**Sección II. Etapa de La Gran Colombia, de la Nueva Granada y del Federalismo** 198

**Sección III. Etapa centralista de la Constitución de 1886**

A. La Constitución de 1886 .....	214
B. Las reformas a la Constitución.....	218
1. La Reforma de 1910 .....	218
2. La Reforma de 1936 .....	219
3. La Reforma de 1945 .....	219
4. La Reforma plebiscitaria de 1957.....	220
5. La Reforma de 1968 .....	221
6. La Reforma de 1979 .....	225
7. La Reforma de 1986 .....	225

**Sección IV. Etapa centralista con autonomía territorial, la Constitución de 1991**

1. Antecedentes.....	228
2. Proceso constituyente de 1991.....	231
3. Organización y funcionamiento de la Asamblea .....	236
4. La reforma de 1991.....	240
5. Características e innovaciones de la Constitución de 1991 .....	242
a) Características formales .....	243
b) Innovaciones de la Constitución .....	243

**PARTE TERCERA**

**ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO**

**TÍTULO I**

**EL TERRITORIO**

A. Concepto y comprensión del territorio.....	251
---	-----

	PÁG.
1. Concepto de territorio .....	252
a) El suelo .....	252
b) El subsuelo .....	254
c) El mar territorial .....	254
d) Zona contigua .....	256
e) La plataforma continental .....	257
f) La zona económica exclusiva .....	260
g) El espacio aéreo .....	262
h) El segmento de la órbita geoestacionaria .....	263
i) El espectro electromagnético y el espacio donde actúa .....	264
B. Dominio eminente .....	264
C. Divisiones del territorio .....	266
1. División general del territorio .....	266
2. Divisiones especiales del territorio .....	267

## TÍTULO II

### ELEMENTO PERSONAL

#### CAPÍTULO I

#### INTEGRANTES DEL ELEMENTO PERSONAL

A. Los habitantes .....	271
1. Los nacionales colombianos .....	271
a) Colombianos por nacimiento .....	273
b) Colombianos por adopción .....	274
c) Conservación, pérdida y recobro de la nacionalidad .....	275
B. Las personas jurídicas .....	276
1. Personas jurídicas colombianas .....	276
2. Personas jurídicas extranjeras .....	277

#### CAPÍTULO II

#### OBLIGACIONES DE LAS PERSONAS

A. Obligaciones comunes .....	278
B. Deberes y obligaciones especiales .....	281
1. Deberes y obligaciones de los nacionales .....	281
a) Deber de engrandecer y dignificar a Colombia .....	282
b) Obligación de tomar las armas para la defensa de la patria .....	282
c) Obligación de los colombianos y excolombianos de abstenerse de actuar contra los intereses de Colombia .....	282
d) Obligación de abstenerse de admitir cargos, honores o recompensas de gobiernos extranjeros .....	283
2. Obligaciones de los extranjeros .....	284

## CAPÍTULO III

## DERECHOS CONFERIDOS A LAS PERSONAS

**Sección I. Concepto y clasificación de los derechos**

	PÁG.
1. Concepto de los derechos de las personas .....	286
a) El derecho subjetivo como poder de voluntad .....	286
b) El derecho subjetivo como interés jurídicamente protegido .....	286
2. Clasificación de los derechos de las personas.....	289

**Sección II. De los derechos conferidos a las personas**

A. Derechos a la personalidad.....	295
B. Derechos públicos subjetivos de las personas.....	296
1. Derechos de los nacionales .....	296
a) Los derechos políticos.....	296
b) Derechos públicos o cívicos.....	297
c) Derechos civiles .....	297
2. Derechos de los extranjeros .....	297
a) Derechos públicos o cívicos.....	298
b) Derechos civiles .....	299

**Sección III. Protección y efectividad de los derechos**

A. La protección de los derechos .....	299
1. Acción de tutela .....	300
a) Titulares de la acción.....	302
b) Derechos protegidos por la acción de tutela.....	302
c) Procedencia de la acción de tutela.....	302
d) Juez competente para conocer de la acción de tutela .....	304
e) La solicitud de tutela y el procedimiento de la acción .....	305
f) Alcance y efectos de la sentencia decisoria sobre la tutela .....	306
g) Recursos contra el fallo de tutela .....	307
h) Características de la acción de tutela.....	308
2. Acciones populares .....	309
a) Titulares de las acciones.....	310
b) Derechos amparados por las acciones populares .....	310
c) Procedencia de las acciones populares.....	311
d) Juez competente para conocer de las acciones populares .....	311
e) Procedimiento de las acciones populares .....	311

	PÁG.
3. Acciones de grupo .....	311
4. Acción de cumplimiento.....	312
B. Efectividad de los derechos.....	313
C. Conflicto de derechos e intereses .....	314

## CAPÍTULO IV

DERECHOS CONSAGRADOS  
EN LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA

<b>Sección I. <i>Derecho a la vida</i></b>	321
<b>Sección II. <i>Derecho a la igualdad</i></b>	322
<b>Sección III. <i>Derecho a la libertad</i></b>	
A. Libertad individual o física .....	329
1. Garantías contra la detención arbitraria.....	331
a) El “habeas corpus” .....	331
b) Legalidad del delito, de la pena o castigo de acuerdo con ley preexistente. Este es un principio universal del derecho penal.....	333
c) Ilegalidad de la detención por obligaciones civiles .....	334
d) Prescriptibilidad de las penas y medidas de seguridad .....	334
e) Garantías procesales.....	334
2. Libertad de locomoción o circulación y de residencia .....	336
B. Las libertades intelectuales.....	337
1. Libertad de enseñanza.....	337
a) Derecho de los particulares para establecer institutos de enseñanza ....	338
b) Libertad de cátedra.....	338
c) Derecho de los padres a escoger o dar a sus hijos la enseñanza que corresponda a sus propias convicciones y a sus concepciones del mundo	338
2. La libertad de expresión.....	340
C. Libertades espirituales.....	346
1. Libertad de conciencia.....	347
2. Libertad religiosa.....	347
3. Libertad de cultos .....	350
D. Libertades sociales .....	351
1. Libertad de trabajo.....	351
2. Libertad de reunión.....	352
a) Grupo organizado.....	353
b) Grupo discontinuo y momentáneo .....	353
c) Fin del grupo .....	353
3. Libertad de asociación .....	354

	PÁG.
E. Libertad económica .....	356
1. Intervención del Estado en las actividades económicas .....	358
a) Intervención policiva.....	358
b) Intervención económica .....	359
c) Intervención social .....	363
d) Intervención ecológica .....	364

#### **Sección IV. Derecho a la seguridad**

1. Derecho a la seguridad personal o política .....	367
a) Inviolabilidad del domicilio .....	367
b) Inviolabilidad de la correspondencia y papeles privados.....	368
c) Derecho al buen nombre o al “habeas data” .....	369
2. Derecho a la seguridad económica .....	370
3. Derecho a la seguridad social .....	370

#### **Sección V. Derechos de la familia y de sus integrantes**

A. La institución de la familia.....	379
1. Concepto de familia.....	379
2. Características de la familia como institución social.....	379
B. Derechos de la familia.....	379
C. Deberes de la familia.....	382
D. Derechos y deberes de los miembros de la familia .....	382
1. Derechos de los miembros de la familia.....	382
a) Derecho a la igualdad de tratamiento y oportunidades del marido como de la mujer y a ser cada uno respetado por el otro .....	382
b) Igualdad de derechos de todos los hijos, sin discriminación alguna.....	382
c) Derecho de los hijos menores o impedidos a ser sostenidos, educados, formados integralmente y protegidos por sus padres.....	382
d) Derecho de las personas de la tercera edad (ancianos) a ser asistidas y protegidas .....	382
2. Deberes de los miembros de la familia.....	382
a) Deber de armonía .....	383
b) Deber de asistencia y protección.....	383
E. El matrimonio y su disolución .....	383
F. Obligaciones del Estado para con los miembros de la familia.....	384
1. Obligaciones del Estado en relación con la mujer.....	384
2. Obligaciones del Estado en relación con los niños y los adolescentes.....	385
3. Obligaciones del Estado en relación con las personas de la tercera edad o ancianos y los minusválidos .....	386

**Sección VI. Derecho a la educación**

	PÁG.
1. La educación como fin del Estado .....	387
2. Sujetos garantes del derecho a la educación.....	388
a) Derecho a la educación frente al Estado .....	388
b) Derecho a la educación frente a la sociedad. ....	388
c) Derecho a la educación frente a la familia.....	389
3. Fines de la educación.....	389
4. Libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra.....	389
5. El servicio público de educación .....	390
a) Educación oficial.....	390
b) Educación privada.....	391
6. Regulación de la educación .....	391
7. Dirección de la educación.....	391
8. Vigilancia y control de la educación.....	392
9. Autonomía universitaria .....	392
10. La docencia.....	393
11. Educación de los grupos étnicos.....	393
12. Pedagogía de la Constitución.....	393

**Sección VII. Derecho a la cultura**

1. Concepto de cultura y sus manifestaciones .....	394
2. Acceso a la cultura general y a la particular .....	395

**Sección VIII. Derecho a los servicios de salud**

1. Principios rectores del servicio público de salud.....	397
a) Eficiencia, universalidad y solidaridad .....	397
b) Equidad.....	398
c) Obligatoriedad.....	398
d) Protección integral .....	398
e) Libre escogencia.....	398
f) Autonomía de las instituciones .....	398
g) Descentralización administrativa .....	398
h) Participación social .....	398
i) Concertación .....	398
j) Calidad .....	399
2. Organización, dirección y reglamentación del servicio público de salud..	399
3. Intervención del Estado en el servicio público de salud.....	399

<b>Sección IX. Derecho a vivienda digna</b>	400
---	-----

<b>Sección X. Derecho a la recreación</b>	401
---	-----

**Sección XI. Derecho al trabajo**

	PÁG.
A. Estatuto del Trabajo.....	403
1. Garantías laborales mínimas.....	403
2. Derecho a la formación profesional y técnica.....	404
B. Derecho a la negociación colectiva y a la concertación.....	404
C. Derecho de huelga.....	404

**Sección XII. Derecho de propiedad**

1. Concepciones sobre la propiedad.....	406
a) Concepción individualista.....	406
b) Concepción socialista.....	407
c) Concepción solidarista.....	408
2. Garantía constitucional al derecho de propiedad.....	409
3. Limitaciones del derecho de propiedad privada.....	411
a) Prevalencia del interés público o social.....	411
b) Función social y ecológica de la propiedad.....	412
4. Especies de propiedad garantizadas en la Constitución.....	413
a) Propiedad del subsuelo y de los recursos naturales no renovables.....	414
b) Propiedad intelectual.....	414
5. Garantías complementarias al derecho de propiedad.....	415
a) Garantía del destino de las donaciones.....	415
b) Libertad de enajenación.....	416
c) Prohibición de la pena de confiscación.....	416
6. Bienes no apropiables por particulares.....	417
7. Acceso a la propiedad.....	418
a) Democratización de la propiedad.....	418
b) Acceso a la propiedad agraria.....	418
8. La expropiación.....	419
a) Expropiación con indemnización previa.....	420
b) Expropiación con indemnización posterior.....	420

**Sección XIII. Derecho de petición**

1. Concepto y alcance.....	422
2. Clases de peticiones.....	423
3. Titulares del derecho de petición.....	424
4. Autoridades sujetas al derecho de petición.....	424
5. Modo de hacer las peticiones.....	425

**Sección XIV. Derechos colectivos**

1. Derecho a buena calidad de bienes y servicios.....	426
---	-----



	PÁG.
2. Derecho al adecuado aprovisionamiento a consumidores y usuarios.....	426
3. Derecho a un ambiente sano .....	427
4. Derecho a la conservación de los recursos naturales.....	427
5. Derecho a la integridad y uso común del espacio público.....	428

### TITULO III

#### EL PODER POLÍTICO

A. Concepto y ramas del poder público .....	430
1. Concepto del poder público .....	430
2. Ramas y órganos del poder público .....	432
B. Origen del poder público colombiano.....	436
C. Integración de las ramas del poder público.....	438
1. Integración de la rama legislativa .....	439
2. Integración de la rama ejecutiva .....	439
3. Integración de la rama judicial .....	439
D. Integración de los órganos independientes.....	441
1. Integración del Ministerio Público .....	441
2. Integración de la Contraloría General de la República .....	442
3. Integración del órgano electoral.....	442
E. Limitaciones del poder público .....	442
1. Limitación interna del poder público.....	442
2. Limitación internacional del poder público.....	444
F. Separación de las ramas y de los órganos independientes del poder público y su colaboración.....	445
1. Consecuencias del principio de la separación de funciones de las ramas del poder público y de los órganos independientes .....	449
2. Consecuencias del principio de la colaboración armónica de ramas y de los órganos independientes en la realización de los fines del Estado .....	453

### PARTE CUARTA

#### RELACIONES ENTRE LAS IGLESIAS Y EL ESTADO

##### CAPÍTULO I

#### SISTEMAS DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA CATÓLICA

1. Sistema de la confusión de potestades.....	457
---	-----

	PÁG.
2. Régimen del patronato .....	458
3. Régimen de separación absoluta de la Iglesia y el Estado.....	458
4. Régimen concordatario .....	458

## CAPÍTULO II

### HISTORIA DE LAS RELACIONES ENTRE EL ESTADO COLOMBIANO Y LA IGLESIA CATÓLICA

A. Régimen del real patronato .....	460
B. Régimen de la separación absoluta entre la iglesia y el Estado .....	461
C. Régimen concordatario .....	462
D. Abolición de un Estado confesional.....	462

## PARTE QUINTA

### INSTITUCIONES GOBERNANTES

#### TÍTULO I

#### ADMINISTRACIÓN Y FUNCIÓN PÚBLICA

##### CAPÍTULO I

##### LA FUNCIÓN PÚBLICA

A. La actuación de la administración.....	469
B. Los servidores públicos.....	470
1. Concepto de servidor público .....	470
2. Clasificación de los servidores públicos .....	471
a) Miembros de corporaciones públicas.....	471
b) Empleados públicos o del Estado.....	471
c) Trabajadores del Estado u oficiales .....	471
3. Funciones públicas a cargo de particulares.....	472
4. Calidades generales para acceder a la función pública.....	472
5. Inhabilidades generales y prohibición para acceder al servicio público....	472
6. Incompatibilidades y prohibiciones generales de los servidores públicos	473
7. Responsabilidad de los servidores públicos .....	475
C. Normas constitucionales especiales sobre carrera .....	478
D. El servicio público de los notarios y registradores.....	479

CAPÍTULO II

LOS SERVICIOS PÚBLICOS

	PÁG.
1. Servicios del Estado y responsabilidad en su prestación.....	480
2. Servicios públicos.....	481
a) Concepto de servicio público.....	481
b) Origen y evolución de la noción de servicio público.....	481
c) Clasificación de los servicios públicos.....	481
d) Consecuencias jurídicas de la noción de servicio público.....	483

TÍTULO II

EL CONGRESO

CAPÍTULO I

LA ESTRUCTURA DEL CONGRESO

A. El Senado.....	495
1. Integración.....	495
a) Número de senadores.....	495
b) Calidades para ser elegido senador.....	496
2. Atribuciones especiales del Senado.....	496
B. La Cámara de Representantes.....	497
a) Número de representantes.....	498
b) Calidades para ser elegido representante.....	499
C. Organización interna de las Cámaras.....	499
1. Los dignatarios y mesas directivas.....	499
2. Los secretarios generales.....	501
3. Las comisiones.....	501
a) Comisiones constitucionales permanentes.....	501
b) Comisiones legales.....	503
c) Comisiones especiales.....	504
d) Comisiones accidentales.....	505
4. Los servicios administrativos y técnicos de las Cámaras.....	506

CAPÍTULO II

LOS CONGRESISTAS

A. Elección y período.....	512
a) Pérdida de la investidura.....	515
b) Separación temporal del cargo.....	516

	PÁG.
c) Reemplazos de los congresistas .....	516
d) Pérdida de curules para los partidos o movimientos políticos .....	516
e) Reemplazo de los congresistas mediante elecciones.....	518
B. Privilegios de los congresistas.....	518
1. La inviolabilidad.....	518
2. Del fuero .....	519
C. Incompatibilidades de los congresistas .....	519
D. Responsabilidad de los congresistas .....	520
1. Responsabilidad política.....	520
2. Responsabilidad penal .....	520
3. Responsabilidad disciplinaria .....	521
4. Responsabilidad civil o patrimonial .....	521
E. Remuneración y prestaciones sociales de los congresistas .....	521

### CAPÍTULO III

#### FUNCIONES DEL CONGRESO

A. Funciones constituyente y legislativa.....	522
1. Concepto de función legislativa.....	522
2. Atribuciones en relación con la legislación .....	522
a) Mediante leyes ordinarias .....	523
b) Mediante leyes orgánicas .....	527
c) Mediante leyes estatutarias. ....	527
3. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función legislativa .....	528
B. Función administrativa del Congreso.....	528
1. Atribuciones en relación con la función administrativa .....	528
a) Función administrativa del Congreso por medio de leyes formales .....	529
b) Función administrativa del Congreso por medio de actos diferentes a las leyes formales .....	529
2. Limitaciones del Congreso en el ejercicio de la función administrativa ...	530
C. Función jurisdiccional del Congreso.....	530
1. Concepto de función jurisdiccional .....	530
2. Atribuciones del Congreso en relación con la jurisdicción .....	530
a) Conceder amnistías o indultos generales .....	531
b) Acusación y juzgamiento de altos funcionarios del Estado .....	532
D. Función de vigilancia y control.....	532
1. Concepto de esta función.....	533
2. Atribuciones de las cámaras y el Congreso en relación con la función de control .....	533

CAPÍTULO IV

FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO

	PÁG.
A. Reuniones del Congreso.....	536
1. Las sesiones ordinarias .....	536
2. Sesiones extraordinarias .....	536
a) Sesiones extraordinarias por convocatoria discrecional del gobierno....	536
b) Sesiones extraordinarias obligatorias .....	537
B. Reunión de las comisiones permanentes .....	538
C. La sede del Congreso y su traslado .....	538
D. Formalidades para el funcionamiento del Congreso y las cámaras .....	539
1. Formalidades para la instalación, deliberaciones y clausura de las reuniones de las cámaras.....	539
2. Publicidad de las sesiones.....	540
3. Simultaneidad de las sesiones.....	540
4. Frecuencia de las sesiones .....	540
5. Quórum del Congreso Pleno, de las Cámaras y de sus Comisiones.....	541
a) Quórum deliberatorio .....	541
b) Quórum decisorio .....	541
6. Votaciones en el Congreso Pleno, en las cámaras y en sus comisiones.....	541
a) Regla general sobre votaciones .....	542
b) Excepciones.....	542
7. Reuniones inconstitucionales de congresistas .....	544

CAPÍTULO V

FORMACIÓN DE LAS LEYES

1. Formalidades para la expedición y vigencia de las leyes .....	546
a) Forma externa.....	547
b) Contenido del proyecto .....	548
c) Procedimiento .....	548
d) Promulgación de las leyes.....	549
e) Vigencia de las leyes .....	549
2. Clasificación de las leyes .....	550
a) Según su contenido .....	550
b) Clases de leyes según su tramitación .....	551
c) Clases de leyes según su jerarquía normativa .....	552
3. Trámite.....	552
a) Iniciativa legislativa .....	552
b) Origen de los proyectos de ley .....	54
c) Trámite de los proyectos de ley.....	554
d) La sanción de la ley.....	557

	PÁG.
4. Trámite de las leyes orgánicas .....	558
5. Trámite especial de las leyes estatutarias.....	558
6. Trámite especial del Plan Nacional de Desarrollo.....	558
a) Elaboración y presentación .....	559
b) Publicación del proyecto .....	559
c) Discusión y aprobación del plan .....	559
d) Expedición del Plan Nacional de Inversiones Públicas .....	559
7. Trámite especial de la Ley de Presupuesto .....	560
a) Iniciativa y origen .....	560
b) Publicación .....	560
c) Discusión y aprobación .....	560
d) Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo.....	560

### TÍTULO III

#### LA RAMA EJECUTIVA NACIONAL

##### CAPÍTULO I

#### EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

1. Elección y período del Presidente.....	564
2. Calidades para ser elegido Presidente.....	565
3. Inhabilidades para ser elegido Presidente.....	565
4. Posesión del Presidente.....	566
5. Incompatibilidades del Presidente .....	567
6. Faltas o ausencias del Presidente .....	567
a) Faltas absolutas .....	567
b) Faltas temporales.....	567
c) El ministro delegatario .....	567
7. Los reemplazos del Presidente.....	569
8. Atribuciones exclusivas del Presidente .....	569

##### CAPÍTULO II

#### EL VICEPRESIDENTE

1. Elección y período .....	571
2. Ejercicio de la Presidencia por el Vicepresidente .....	571
3. Calidades para ser Vicepresidente .....	572
4. Inhabilidades para ser elegido Vicepresidente.....	572
5. Excusas y posesión .....	572

CAPÍTULO III

GOBIERNO NACIONAL

	PÁG.
A. Concepto de gobierno.....	573
B. Niveles de Gobierno.....	574
C. Los ministros del Despacho .....	574
1. Los ministerios.....	574
2. Nombramiento y remoción de los ministros.....	575
3. Calidades para ser ministro.....	576
4. Inhabilidades para ser ministro.....	576
5. Incompatibilidades de los ministros .....	576
6. Funciones de los ministros.....	576
D. Los directores de departamentos administrativos .....	577
1. Los departamentos administrativos .....	577
2. Nombramiento y remoción de los directores de departamentos administrativos .....	578
3. Calidades para ser director de departamento administrativo.....	578
4. Inhabilidades e incompatibilidades de los directores .....	578
5. Funciones de los directores de departamento administrativo .....	578

CAPÍTULO IV

FUNCIONES DEL GOBIERNO

**Sección I. Funciones administrativas**

Subsección I. *Atribuciones normales*

a) Facultad de nombramiento y remoción de funcionarios.....	580
b) Atribución para promulgar las leyes y ejecutarlas .....	581
c) Atribución para reglamentar las leyes.....	581
d) Atribuciones para conservar y restablecer el orden público. ....	581
e) Atribuciones para la administración del erario .....	582
f) Atribuciones de inspección y vigilancia .....	582
g) Atribuciones de intervención estatal .....	582
h) Facultades para conceder cartas de naturalización .....	582
i) Atribuciones para conceder privilegios temporales .....	583
j) Atribuciones con relación al tránsito de tropas extranjeras .....	583
k) Atribuciones diplomáticas.....	583
l) Atribuciones para dar permiso para admitir cargos o mercedes de Gobiernos extranjeros .....	583
m) Atribuciones en relación con la fuerza pública.....	583

	PÁG.
n) Atribuciones para modificar la estructura de los ministerios y otras entidades .....	584
ñ) Atribuciones para suprimir o fusionar organismos administrativos.....	584
o) Atribuciones para distribuir negocios .....	584
p) Atribuciones para crear y suprimir empleos y fijar dotaciones y emolumentos .....	584
q) Atribuciones relativas al crédito público y otras materias económico-financieras .....	584
r) Atribuciones en relación con el Congreso.....	584
s) Atribuciones en relación con la rama judicial.....	585
 <i>Subsección II. Atribuciones excepcionales del gobierno</i> 	
A. El estado de guerra exterior.....	586
1. Antecedentes de la institución del estado de sitio .....	586
2. Declaración del estado de guerra exterior .....	588
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de guerra exterior .....	589
a) Facultades constitucionales.....	589
b) Facultades legales.....	590
4. Duración del estado de guerra exterior.....	591
B. El estado de conmoción interior.....	592
1. Declaración del estado de conmoción interior.....	592
2. Facultades del Gobierno durante el estado de conmoción interior.....	593
a) Facultades constitucionales.....	593
b) Facultades legales.....	594
3. Duración del estado de conmoción interior .....	598
C. Control del ejercicio de las facultades del Gobierno en los estados de guerra y conmoción interior .....	599
a) Control político .....	599
b) Control jurisdiccional.....	600
c) Control internacional.....	600
D. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades de los estados de guerra exterior y conmoción interior.....	600
E. El estado de emergencia.....	601
1. Antecedentes de la institución .....	602
2. Declaración del estado de emergencia.....	603
3. Facultades del Gobierno en virtud del estado de emergencia.....	604
4. Limitaciones del Gobierno en el ejercicio de las facultades del estado de emergencia .....	605
5. Control del ejercicio de las facultades del Gobierno en el estado de emergencia.....	605
a) Control político .....	605
b) Control jurisdiccional.....	605



	PÁG.
6. Duración del estado de emergencia .....	605
7. Coexistencia del estado de emergencia con otros estados de excepción...	606

**Sección II. Funciones legislativas**

1. Atribuciones legislativas indirectas .....	606
2. Atribuciones legislativas directas .....	607
3. Clasificación de los decretos del Gobierno.....	608
a) Decretos con fuerza de ley .....	608
b) Decretos reglamentarios.....	608
c) Decretos meramente ejecutivos.....	608

**Sección III. Funciones en relación  
con la administración de justicia**

1. Facultad de intervenir en el nombramiento de funcionarios judiciales .....	609
2. Atribución de prestar los auxilios necesarios a los funcionarios judiciales .....	609
3. Facultad para conceder indultos por delitos políticos.....	609

CAPÍTULO V

LA FUERZA PÚBLICA

A. Composición de la fuerza pública .....	612
1. Las fuerzas militares .....	612
2. La Policía Nacional.....	613
B. Funciones de la fuerza pública .....	614
C. Comandante supremo y dirección de la fuerza pública.....	615
1. Comandante supremo .....	615
2. Dirección técnica y administrativa .....	615
D. Prohibiciones a las fuerzas armadas.....	615
1. Prohibición de deliberar.....	616
2. Prohibición de hacer reuniones sin orden legítima.....	616
3. Prohibición de dirigir peticiones no relacionadas con el servicio .....	616
4. Prohibiciones del sufragio y de intervenir en debates políticos .....	616
E. Garantías para los miembros de la fuerza pública y su promoción profesional .....	616
1. La carrera de la fuerza pública.....	617
2. El fuero militar.....	617
3. Promoción profesional, cultural y social de los miembros de la fuerza pública.....	618

## CAPÍTULO VI

ENTIDADES CONSTITUCIONALES AUTÓNOMAS,  
VINCULADAS Y ADSCRITAS**Sección I. Sistema Nacional de Planeación**

	PÁG.
A. Consejo Nacional de Planeación .....	620
1. Integración .....	620
2. Designación y período de los miembros del Consejo Nacional .....	621
3. Funciones .....	621
B. Consejos territoriales de planeación.....	622
1. Integración de los consejos territoriales de planeación .....	622
2. Designación y período de los miembros de los consejos territoriales .....	623
3. Funciones .....	623

**Sección II. La Banca Central**

1. El Banco de la República.....	623
2. Junta directiva del Banco de la República .....	624
a) Funciones de la Junta Directiva .....	624
b) Vigilancia y control del Banco de la República .....	625
3. Ley especial del Banco de la República .....	625

**Sección III. Contaduría General de la Nación** 625**Sección IV. Corporación Autónoma Regional del Río Grande  
de la Magdalena** 626**Sección V. Superintendencias de Servicios Públicos  
Domiciliarios y de Valores** 626**Sección VI. Comisión Permanente de Concertación  
de Políticas Salariales y Laborales**

1. Composición de la comisión.....	627
2. Funciones de la Comisión Permanente de Concertación.....	628

**Sección VII. Instituciones constitucionales transitorias** 629

**TÍTULO IV**

**LA RAMA JUDICIAL**

**CAPÍTULO I**

**LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA  
Y SUS PRINCIPIOS RECTORES**

	PÁG.
1. Acceso a la justicia .....	637
2. Derecho de defensa.....	637
3. Celeridad.....	637
4. Autonomía e independencia de la Rama Judicial .....	638
5. Gratuidad .....	638
6. Eficiencia .....	638
7. Alternatividad .....	638
8. Respeto de los derechos humanos .....	638
9. El debido proceso .....	638
10. Doble instancia .....	639
11. Prevalencia del derecho sustancial .....	639
12. Sometimiento al imperio de la ley.....	639
13. Publicidad de las actuaciones judiciales.....	639
14. La legalidad de la prueba.....	639
15. Antecedentes penales y contravencionales.....	640

**CAPÍTULO II**

**LA JURISDICCIÓN ORDINARIA Y JUECES  
DE JURISDICCIONES ESPECIALES**

**Sección I. Jurisdicción ordinaria**

A. Corte Suprema de Justicia.....	641
1. Composición y organización interna de la Corte.....	644
a) Composición .....	644
b) Organización interna de la Corte.....	645
2. Funciones de la Corte .....	645
a) Atribuciones administrativas.....	645
b) Función colegisladora .....	646
B. Tribunales superiores de distrito judicial .....	646
C. Los juzgados.....	647

## Sección II. *Jueces de las jurisdicciones especiales*

	PÁG.
A. Jueces indígenas .....	648
1. Lugares de ejercicio de la jurisdicción indígena.....	648
2. Autoridades jurisdiccionales.....	648
B. Jueces de paz .....	649
C. Tribunal de garantías penales .....	649

### CAPÍTULO III

#### LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

A. Consejo de Estado .....	650
1. Evolución histórica del Consejo de Estado .....	650
2. Composición del Consejo de Estado .....	652
3. Organización interna del Consejo de Estado .....	653
4. Atribuciones del Consejo de Estado .....	653
a) Atribuciones jurisdiccionales .....	654
b) Atribuciones consultivas .....	655
c) Atribuciones colegisladoras .....	656
d) Atribuciones administrativas.....	657
B. Tribunales administrativos .....	657
C. Juzgados administrativos.....	658
D. Términos de la acción de nulidad electoral.....	658

### CAPÍTULO IV

#### LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL

A. Integración y organización interna de la Corte Constitucional .....	659
B. Funciones de la Corte.....	661

### CAPÍTULO V

#### LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Integración de la Fiscalía General.....	664
2. Funciones de la Fiscalía General .....	665
a) Funciones investigativas .....	665
b) Funciones acusatorias.....	666
c) Funciones administrativas.....	666
3. El Fiscal General de la Nación .....	666
4. Fiscales delegados .....	667

CAPÍTULO VI

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

	PÁG.
A. Gobierno y administración de la rama judicial .....	671

CAPÍTULO VII

JUSTICIA TRANSICIONAL PARA LA PAZ

A. Concepto y finalidad de la justicia transicional.....	675
B. Los instrumentos de la justicia transicional .....	675

**TÍTULO V**

ÓRGANOS DE VIGILANCIA Y CONTROL

CAPÍTULO I

EL MINISTERIO PÚBLICO

A. Funciones del Ministerio Público.....	680
1. Procurador General de la Nación.....	680
a) Elección y período.....	680
b) Calidades para ser designado Procurador.....	681
c) Inhabilidades .....	681
d) Incompatibilidades .....	682
e) Atribuciones del Procurador .....	682
2. Defensor del Pueblo.....	683
a) Elección y período.....	684
b) Calidades del Defensor del Pueblo .....	684
c) Inhabilidades para ser Defensor del Pueblo .....	684
d) Incompatibilidades del Defensor del Pueblo.....	685
e) Funciones del Defensor del Pueblo.....	685
3. Los procuradores delegados .....	685
4. Personeros municipales .....	686

CAPÍTULO II

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

A. Origen de la institución de la Contraloría .....	688
---	-----

	PÁG.
B. Funciones de la Contraloría.....	689
1. Funciones de vigilancia y control fiscal.....	690
2. Funciones administrativas .....	693
C. Contralor General de la República .....	693
1. Elección del Contralor .....	693
2. Incompatibilidades del Contralor .....	694
3. Inhabilidades de los excontralores.....	694
4. Atribuciones del contralor .....	694
D. El auditor de la Contraloría .....	696
E. Valor probatorio de las indagaciones preliminares de la Contraloría.....	696

## PARTE SEXTA

### RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA

#### CAPÍTULO I

#### LA PLANEACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y ECOLÓGICA

A. Concepto y clases de planeación.....	701
1. Concepto de planeación.....	701
2. Clases de planes de desarrollo .....	702
a) Planes de desarrollo económico, social y ecológico .....	703
b) Planes imperativos e indicativos .....	704
c) Planes nacionales y territoriales .....	704
d) Planes generales y sectoriales .....	704
B. Los planes de desarrollo.....	704
1. El Plan Nacional de Desarrollo.....	705
a) Partes del Plan Nacional de Desarrollo .....	705
b) Elaboración del Plan Nacional .....	706
c) Aprobación del Plan de Desarrollo por el Congreso.....	707
d) Expedición del Plan por el Gobierno .....	708
e) Ejecución de los planes de desarrollo .....	708
f) Evaluación del Plan Nacional de Desarrollo.....	709
2. Los planes seccionales y locales de desarrollo .....	710
a) Elaboración y aprobación de los planes seccionales y locales.....	710
b) Ejecución y evaluación de los planes seccionales y locales.....	711

#### CAPÍTULO II

#### EL PRESUPUESTO

A. Concepto y clases de presupuestos.....	714
---	-----

	PÁG.
B. Preparación del presupuesto.....	715
1. Principios del presupuesto .....	716
a) Decreto previo de las rentas y los gastos.....	716
b) Desequilibrio presupuestal programado.....	716
c) Fuerza restrictiva del presupuesto .....	717
2. Reglas especiales sobre Presupuesto .....	717
a) Debe reflejar los planes y programas .....	717
b) Obligación del gasto público social .....	717
c) Prohibición de la disminución porcentual del presupuesto de inversión .....	717
d) Sujeción estricta del presupuesto a la ley orgánica .....	718
C. Expedición del Presupuesto General de la Nación.....	718
1. Presentación del Presupuesto.....	718
2. Aprobación del Presupuesto .....	719
3. Limitaciones del Congreso respecto al proyecto de ley de presupuesto ...	719
4. Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto o repetirlo .....	721
5. Variaciones posteriores del presupuesto .....	721
a) Traslados y apertura de créditos adicionales por el Congreso .....	721
b) Traslados y apertura de créditos adicionales por el gobierno .....	722
D. Ejecución del Presupuesto.....	722
1. Requisitos previos a la ejecución presupuestal.....	722
2. Ejecución del presupuesto a través del Programa Anual Mensualizado de Caja .....	723
3. Recaudo de las rentas y giro de los gastos.....	724
4. Reducción o aplazamiento de las apropiaciones .....	724
E. La Contabilidad General de la Nación y la de la ejecución presupuestal .....	725
F. Control y seguimiento financiero del presupuesto .....	725
1. Control político .....	725
2. Control fiscal.....	725
3. Control interno.....	726
4. Control comunitario.....	726
G. Presupuesto de las entidades territoriales.....	726

### CAPÍTULO III

## LOS INGRESOS DEL ESTADO, SU DISTRIBUCIÓN Y DESTINO

### *Sección I. Los ingresos y los principios del sistema tributario*

A. Concepto y clases de ingresos.....	727
1. Concepto de ingresos estatales .....	727

	PÁG.
2. Clases de ingresos.....	728
a) Ingresos tributarios.....	728
b) Ingresos no tributarios.....	728
B. Principios y reglas especiales sobre los ingresos.....	731
1. Principios bases del sistema tributario.....	731
2. Reglas del sistema no tributario.....	732
a) Regla de la no especificidad de las rentas.....	732
b) Regla de la capacidad de pago.....	733
c) Regla de la contraprestación económica.....	733
3. Reglas sobre bienes e ingresos de las entidades territoriales.....	733
a) Garantías iguales a las de la propiedad y renta de los particulares.....	733
b) Protección constitucional de los impuestos.....	733

**Sección II. *Los ingresos del Estado,  
su distribución y destino***

A. Los ingresos y recursos de la Nación y su destino.....	733
1. Ingresos y recursos de la Nación.....	733
2. Destinación de los ingresos de la Nación.....	734
3. Destinación de los ingresos del sistema general de regalías.....	734
a) Fondos del Sistema General de Regalías.....	735
b) Distribución porcentual de los Ingresos del Sistema General de Regalías.....	735
c) Derecho de entidades públicas a asignaciones directas en las regalías y compensaciones.....	735
d) Destinaciones específicas de los ingresos del Sistema General de Regalías.....	735
B. Los ingresos de las entidades territoriales y su destinación.....	737
1. Los ingresos y recursos de las entidades territoriales.....	737
2. Distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	737
3. Destinación de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	738
4. Monitoreo y control integral del gasto de los recursos del Sistema de Participaciones.....	739
5. Destinación del Fondo Nacional de Regalías.....	739

**PARTE SÉPTIMA**

**ORGANIZACIÓN TERRITORIAL COLOMBIANA**

**CAPÍTULO I**

**ORGANIZACIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA  
DE COLOMBIA**

1. Las entidades territoriales.....	744
-------------------------------------	-----



	PÁG.
2. La autonomía territorial .....	745
3. Competencia de las entidades territoriales .....	745
a) Principios reguladores de las competencias .....	746
4. Delimitación de las entidades territoriales.....	747
a) Los exámenes periódicos de los límites y la elaboración del mapa oficial .....	747
b) Comisión de ordenamiento territorial .....	748

## CAPÍTULO II

### LOS DEPARTAMENTOS

#### **Sección I.** *Concepto y funciones de los departamentos*

1. Concepto de departamento .....	749
2. Funciones de los departamentos .....	750
a) Servir de intermediarios entre la Nación y los municipios .....	750
b) Prestar tutela a los municipios.....	750
c) Coordinar las entidades y funcionarios de los otros niveles administrativos .....	750
d) Complementar la acción de los municipios .....	751
e) Prestar determinados servicios públicos .....	751
f) Planificar y promover el desarrollo económico y social .....	751
3. Categorías de departamentos .....	751

#### **Sección II.** *Creación de departamentos y segregación de su territorio*

A. Creación de los departamentos.....	751
1. Departamentos reconocidos y creados por la Constitución .....	751
2. Creación de nuevos departamentos .....	752
B. Segregación de territorio departamental .....	752

#### **Sección III.** *Administración departamental*

##### Subsección I. *Asambleas departamentales*

A. Integración de las asambleas .....	753
1. Número de diputados .....	753
2. Calidades para ser elegido diputado .....	754
B. Elección y período de los diputados.....	754
1. Círculos electorales.....	754
2. Cifra repartidora electoral.....	754

	PÁG.
3. Inhabilidades para ser elegido diputado .....	755
4. Nulidad constitucional de la elección .....	755
C. Incompatibilidades de los diputados .....	755
D. Privilegios de los diputados.....	755
E. Remuneración y prestaciones sociales de los diputados .....	755
F. Organización interna de las asambleas.....	756
G. Funciones de las asambleas.....	756
1. Funciones administrativas .....	756
a) Funciones administrativas ejercidas por medio de ordenanza .....	756
b) Funciones administrativas ejercidas por medio de actos distintos a las ordenanzas.....	757
2. Funciones de reglamentación .....	758
3. Funciones de vigilancia y control político.....	758
4. Delegación de funciones por las asambleas.....	759
 <i>Subsección II. Funcionamiento de las asambleas</i> 	
1. Reuniones de las asambleas.....	760
2. Quórum de las asambleas .....	760
3. Votaciones en las asambleas .....	760
 <i>Subsección III. Los gobernadores</i> 	
1. Elección y período de los gobernadores .....	761
a) Calidades para ser elegido gobernador.....	761
b) Inhabilidades para ser elegido gobernador.....	761
2. Incompatibilidades de los gobernadores.....	762
3. Posesión de los gobernadores .....	762
4. Faltas o ausencias de los gobernadores .....	762
5. Atribuciones de los gobernadores.....	762
a) Atribuciones como agentes del gobierno nacional.....	762
b) Atribuciones como jefe del gobierno y de la administración seccional	763
 <i>Subsección IV. Contralorías departamentales</i> 	
1. Creación y organización de las contralorías departamentales .....	765
2. Funciones de las contralorías.....	765
a) Calidades del contralor.....	766
b) Inhabilidades para ser contralor .....	766
c) Incompatibilidades para ser contralor .....	766
d) Inhabilidades de quienes hayan sido contralor.....	767
 <i>Subsección V. Bienes e ingresos de los departamentos</i> 	
1. Bienes de los departamentos.....	767

	PÁG.
2. Ingresos departamentales.....	767
a) Ingresos tributarios.....	767
b) Ingresos no tributarios.....	768
c) Recursos de capital.....	769

### CAPÍTULO III

#### LAS REGIONES

1. Regiones administrativas y de planificación.....	771
2. Regiones entidades territoriales.....	771

### CAPÍTULO IV

#### LOS MUNICIPIOS

##### **Sección I. *Concepto, función y categorías de municipio***

773

##### **Sección II. *Creación de municipios y segregación de su territorio***

1. Creación de municipios .....	777
---------------------------------	-----

##### **Sección III. *Administración municipal***

###### *Subsección I. Los concejos municipales*

1. Inhabilidades de los concejales.....	780
2. Incompatibilidades.....	782
3. Honorarios .....	784
4. Reuniones de los concejos .....	787
a) Quórum en los concejos .....	788
b) Votaciones en los concejos.....	788

###### *Subsección II. Los alcaldes*

1. Elección y período .....	789
2. Calidades para ser elegido alcalde.....	789
3. Inhabilidades para ser alcalde.....	789
4. Incompatibilidades de los alcaldes .....	790
5. Prohibiciones especiales a los alcaldes.....	792

	PÁG.
6. Posesión de los alcaldes.....	792
7. Faltas o ausencias de los alcaldes .....	792
a) Faltas absolutas .....	793
b) Faltas temporales.....	793
8. Atribuciones de los alcaldes .....	793
a) Atribuciones de los alcaldes como agentes de los gobiernos nacional y departamental .....	794
b) Atribuciones de los alcaldes como jefes de la administración local .....	794
 Subsección III. <i>Las contralorías municipales</i>	
 Subsección IV. <i>Las personerías municipales</i>	
a) Calidades .....	796
b) Inhabilidades .....	796
c) Incompatibilidades .....	796
d) Funciones de los personeros.....	796
 Subsección V. <i>Divisiones administrativas del territorio de los municipios</i>	
1. Creación y organización de las comunas y corregimientos.....	798
2. Administración de las comunas y corregimientos .....	798
 Subsección VI. <i>Bienes e ingresos de los municipios</i>	
1. Bienes de los municipios .....	801
2. Ingresos municipales .....	801
a) Ingresos tributarios.....	801
b) Ingresos no tributarios.....	801
c) Recursos de capital.....	802

## CAPÍTULO V

### LOS DISTRITOS

#### **Sección I. *El Distrito Capital***

A. Definición, denominación y régimen jurídico del Distrito Capital .....	804
B. La administración del Distrito Capital .....	804
1. Funciones generales de las autoridades distritales.....	804

	PÁG.
2. El Concejo Distrital .....	805
a) Integración del Concejo Distrital .....	805
b) Inhabilidades para ser elegido concejal distrital .....	805
c) Incompatibilidades de los concejales y prohibiciones a parientes .....	806
d) Funciones del Concejo Distrital .....	806
e) Quórum y votaciones .....	808
3. El alcalde mayor .....	808
a) Elección y período del alcalde .....	809
b) Atribuciones del alcalde .....	809
4. La Contraloría Distrital.....	811
5. El personero distrital.....	812
C. División territorial administrativa del distrito capital .....	812
1. Las juntas administradoras locales .....	813
2. Los alcaldes locales .....	814
D. Bienes e ingresos del Distrito Capital .....	814
1. Bienes del Distrito .....	814
2. Ingresos y recursos del Distrito .....	814
a) Ingresos tributarios.....	814
b) Ingresos no tributarios.....	815
c) Participación del Distrito en las rentas del Departamento de Cundina- marca .....	816
d) Recursos de capital.....	816

## **Sección II. Los distritos especiales**

1. Alcaldes distritales.....	817
2. Contralorías distritales .....	818
3. Bienes e ingresos de los distritos .....	818
4. Limitaciones a los distritos especiales.....	820
a) La facultad para gravar la propiedad inmueble.....	820
b) La no facultad para formar parte de área metropolitana .....	820
c) La no facultad para formar parte de una provincia .....	820
d) La carencia de atribución de los departamentos para ser intermediarios con respecto a los distritos .....	820
e) La no facultad de regular, en concurrencia con el departamento, el de- porte, la educación y la salud .....	820
f) La no facultad de las Asambleas para delegar funciones en los conce- jos distritales.....	821
g) La no protección constitucional de sus impuestos .....	821

## CAPÍTULO VI

### TERRITORIOS INDÍGENAS

A. Concepto de territorio indígena.....	822
---	-----

	PÁG.
1. Comunidades, pueblos, territorios o resguardos indígenas históricos.....	823
2. Territorios indígenas entidades territoriales.....	824
B. Derechos y privilegios comunes a los indígenas.....	824
C. Gobierno de los territorios indígenas .....	826
1. Autoridades gubernamentales y administrativas indígenas.....	826
2. Jurisdicción especial indígena .....	827
D. Bienes y rentas de los territorios y de las entidades territoriales indígenas ...	827
1. Bienes de los territorios indígenas.....	827
2. Ingresos y recursos de los territorios indígenas.....	827
a) Ingresos provenientes del Sistema General de Participaciones de los Departamentos, Distritos y Municipios.....	827
b) Ingresos provenientes de los Fondos del Sistema General de Regalías	827
c) Ingresos directos de Regalías .....	828
d) Ingresos por recursos de capital .....	828

## CAPÍTULO VII

### LAS PROVINCIAS

1. Concepto de Provincia.....	829
2. Creación y organización de las provincias .....	830
3. Funciones de las provincias .....	830

## CAPÍTULO VIII

### LAS ÁREAS METROPOLITANAS

1. Concepto de área metropolitana .....	831
2. Creación y organización de las áreas metropolitanas.....	832
3. Funciones de las áreas metropolitanas.....	833
4. Régimen jurídico y administrativo metropolitano.....	833
a) Junta metropolitana .....	833
b) El alcalde metropolitano .....	834
c) Gerente del área metropolitana .....	834
d) Unidades técnicas.....	835
5. Patrimonio y rentas del área metropolitana .....	835
6. Actos metropolitanos y su control jurisdiccional .....	835
7. Conversión de las áreas metropolitanas en distritos.....	836
Epílogo.....	837
Bibliografía .....	849
Índice de autores .....	853
Índice de disposiciones .....	857
Índice de materias .....	869