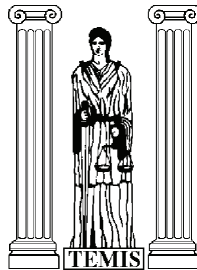


JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo. Encargado del Curso de Derecho Procesal Administrativo (doctorado) en la Facultad de derecho de la Universidad de Madrid. Profesor honorario del Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario de Bogotá (Colombia). Profesor extraordinario de la Universidad del Norte Santo Tomás de Aquino de Tucumán (Argentina). Académico de número de las Reales Academias de Ciencias Morales y Políticas y de Jurisprudencia y Legislación.

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO HISPANOAMERICANO



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
1985

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Abreviaturas	IX

INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I

EL PROCESO ADMINISTRATIVO

I. CONCEPTO	
1. La autodefensa administrativa	3
a) Autodefensa de primer grado o declarativa	4
b) Autodefensa de segundo grado	4
c) Autodefensa ejecutiva	4
2. El proceso	5
II. NATURALEZA JURÍDICA	
1. El proceso administrativo como proceso	6
2. Proceso administrativo y proceso civil	8
a) La unidad fundamental del proceso	8
b) Proceso civil y proceso administrativo	9
c) Unidad del proceso	10
III. CLASES DE PROCESO ADMINISTRATIVO	
1. Los criterios de clasificación	10
2. Procesos de conocimiento	11
a) Proceso administrativo declarativo	11
b) Proceso administrativo constitutivo	11
c) Proceso administrativo de condena	11
3. Procesos de ejecución	12

CAPÍTULO II

EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Sección I. *El derecho procesal administrativo*

I. CONCEPTO	
1. El derecho procesal administrativo como conjunto de normas positivas .	13

	PÁG.
2. El derecho procesal administrativo como ciencia: su autonomía	14
a) Derecho administrativo y derecho procesal administrativo	14
b) Derecho procesal administrativo y derecho procesal	15
II. NATURALEZA JURÍDICA	
1. Carácter público del derecho procesal administrativo	17
2. Carácter instrumental del derecho procesal administrativo	17
3. Carácter imperativo de las normas procesales administrativas	19
III. EL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO EN HISPANOAMÉRICA	
1. Principios informantes	19
2. Contenido y plan	20
a) Contenido	20
b) Plan	20
<i>Sección II. Fuentes del derecho procesal administrativo</i>	
I. NOCIONES GENERALES	
1. Las fuentes del derecho procesal administrativo	22
2. Función de la doctrina respecto de las fuentes jurídicas	22
II. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA FUNDAMENTAL	
1. La Constitución y la reglamentación del proceso administrativo	23
2. Las Constituciones hispanoamericanas y los tribunales con jurisdicción para conocer las pretensiones frente a la administración	24
III. LAS LEYES	
1. La delimitación de las competencias territoriales	25
2. Legislación de ámbito nacional o federal	25
a) Legislación nacional de aplicación general	25
b) Legislación limitada a los procesos administrativos referentes al Estado nacional o federal	26
3. Legislación de ámbito local	28
IV. LA COSTUMBRE	
1. La costumbre como fuente del derecho	29
2. La costumbre como fuente del derecho procesal administrativo	29
V. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO	
1. Los principios generales del derecho como fuentes del derecho	29
2. Los principios generales del derecho y el proceso administrativo	30

Sección III. *Aplicación del derecho procesal administrativo*

	PÁG
I. NOCIONES GENERALES	
1. LA realización del derecho	30
2. Operaciones que integran la realización del derecho procesal administrativo	31
II. LECCIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	
1. Idea general	31
2. Hallazgo de la norma	32
a) Hallazgo de la norma aplicable	32
b) Búsqueda de la norma	32
c) Crítica de la norma	32
3. Límites de eficacia	32
a) Ámbito de eficacia	32
b) Límites temporales	33
c) Límites espaciales	34
4. Concurso de normas	35
III. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	
1. Idea general	35
2. Sujetos de la intervención	36
3. Medios utilizados para la interpretación	36
4. Efectos de la interpretación	36
IV. ACTUACIÓN DE LAS NORMAS DE DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	
1. Idea general	37
2. La técnica procesal	38
3. La práctica procesal	38
V. INTEGRACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO	
1. Las lagunas de la legislación procesal administrativa	38
2. Medios para la integración	39
a) La analogía	39
b) La diferencia	39
3. Los principios generales del derecho	40

TÍTULO I. LOS SUJETOS DEL PROCESO

CAPÍTULO I

EL ÓRGANO JURISDICCIONAL

Sección I. *La jurisdicción administrativa*

I. NOCIONES GENERALES	
1. La jurisdicción para conocer pretensiones fundadas en derecho administrativo	43

	PÁG.
2. Sistemas de organización	44
3. Unidad o pluralidad de jurisdicción para juzgar a la administración pública	47
II. LA JURISDICCIÓN, REQUISITO PROCESAL	
1. Ámbito de la competencia jurisdiccional	49
2. Principio de improrrogabilidad	49
3. Tratamiento jurídico	49
a) La falta de jurisdicción puede ser apreciada de oficio	49
b) Momento en que puede ser apreciada	49
c) Consecuencias de la declaración de falta de jurisdicción	51
III. EXTENSIÓN Y LÍMITES	
1. Idea general	51
2. Jurisdicción para conocer de los litigios en que una de las partes sea una administración pública	52
3. Jurisdicción para conocer de las pretensiones fundadas en derecho administrativo	53
a) Principio general	53
b) Pretensiones frente a actos del legislativo	53
c) Pretensiones frente a actos de los órganos judiciales	55
d) Pretensiones frente a actos de un órgano de una administración pública	55
e) Los actos de gobierno	57
4. Jurisdicción para conocer de pretensiones fundadas en determinadas normas de derecho administrativo	59
IV. AUXILIO JURISDICCIONAL	
1. Idea general	61
2. Auxilio intrajurisdiccional	62
3. Auxilio estatal	62
4. Auxilio internacional	63
V. CONFLICTOS JURISDICCIONALES	
1. Idea general	63
a) Que el conflicto se plantee entre órganos de la misma naturaleza	63
b) Que el conflicto se plantee entre órganos de distinta naturaleza	63
2. Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y órgano de distinta naturaleza	64
a) Conflictos entre la jurisdicción contencioso-administrativa y el legislativo	64
b) Conflictos entre la jurisdicción y la administración	64

	PÁG.
3. Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y los de distinto orden jurisdiccional	66
a) Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y órganos encuadrados en la común organización judicial	66
b) Conflictos entre órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa y otras jurisdicciones no integradas en el poder judicial	68
VI. CUESTIONES PREJUDICIALES	
1. Idea general	68
2. Decisión de las cuestiones prejudiciales	69
3. Cuestiones prejudiciales penales	70
4. Cuestiones prejudiciales constitucionales	71

Sección II. *Los órganos de la jurisdicción administrativa*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	71
2. Naturaleza jurídica	73
3. Clases	73
a) Órganos unipersonales	73
b) Órganos pluripersonales	74
II. ATRIBUCIONES DE LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES: TEORÍA GENERAL DE LA COMPETENCIA	
1. Nociones generales	76
a) Concepto	76
b) Naturaleza jurídica	77
c) Fundamento	78
2. Criterios para determinar la competencia	78
a) Regla general	78
b) Criterio jerárquico	78
c) Criterio territorial	80
III. CONFLICTOS DE COMPETENCIA	
1. Nociones generales	80
2. Promoción por inhibitoria	81
a) Promoción	81
b) Planteamiento	82
c) Decisión	82
3. Promoción por declinatoria	82

Sección III. *El personal jurisdiccional*

I. ACCIONES GENERALES	
1. Concepto y naturaleza jurídica	82
2. Clases	84

	PÁG.
a) Jueces y magistrados	84
b) Secretarios	84
c) Otros auxiliares	84
d) Subalternos	84
 II. RÉGIMEN JURÍDICO	
1. Principio general	84
2. Selección de los magistrados	85
 CAPÍTULO II	
 EL MINISTERIO PÚBLICO	
 I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	88
2. Naturaleza jurídica	89
a) Independencia del ejecutivo	89
b) Posición jurídica en el proceso	90
3. El ministerio público en el proceso administrativo	90
 II. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
1. Sistemas de defensa de la administración en juicio	93
2. Abogados libremente contratados	93
3. El ministerio público	94
4. Defensa confiada a abogados funcionarios	96
 III. DEFENSA DE LA LEGALIDAD EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO	
1. La intervención de un sujeto cualificado en el proceso administrativo	98
a) La desigualdad de las partes	98
b) Inhibición de las víctimas de la administración	98
c) La intervención en el proceso administrativo de un sujeto cualificado	99
d) El ministerio público defensor de la legalidad administrativa	100
2. El ministerio público y la iniciación del proceso administrativo	100
a) Actos nulos de pleno derecho	102
b) Actos que infrinjan el ordenamiento jurídico	102
3. El ministerio público en los procesos administrativos no incoados a su instancia	102
a) El mantenimiento del proceso administrativo	102
b) La regular tramitación del procedimiento	104
c) La interposición de los recursos extraordinarios en interés de la ley	105
d) El control de la ejecución de las sentencias	105
4. Conclusión	105

CAPÍTULO III

LAS PARTES

Sección I. *Unidad de partes*

	PÁG.
I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	107
2. Tipos de partes	109
a) Parte directa y parte indirecta	109
b) Parte principal y parte accesoria	109
c) Partes simples y múltiples	111
3. Posición jurídica de las partes	111
a) Principio de la dualidad de partes	111
b) Principio de contradicción	111
c) Principio de igualdad	112
II. CAPACIDAD PARA SER PARTE Y CAPACIDAD PROCESAL	
1. Idea general	113
a) Concepto	113
b) Naturaleza jurídica	113
2. Capacidad para ser parte	114
3. Capacidad procesal	115
III. LEGITIMACIÓN	
1. Idea general	115
a) Concepto	115
b) Naturaleza jurídica	116
c) Fundamento	116
d) Clases	117
2. Legitimación activa	118
a) Legitimación directa	118
b) Legitimación indirecta	120
c) Excepciones	121
3. Legitimación pasiva	122
a) La parte demandada en el proceso administrativo	122
b) La administración pública de que proviniese el acto a que se refiere la pretensión	122
c) Las personas a cuyo favor derivasen derechos del acto	123
IV. REPRESENTACIÓN Y DEFENSA DE LAS PARTES	
1. Idea general	124
a) Concepto	124
b) Naturaleza jurídica	124
c) Sistemas	124

	PÁG.
2. Representación procesal	126
3. Defensa procesal	127
V. PRESENCIA Y AUSENCIA DE LAS PARTES EN EL PROCESO: LAREBELDÍA	
1. Nociones generales	127
a) Concepto	127
b) Naturaleza	128
c) Fundamento	128
2. Requisitos de la declaración de rebeldía	128
a) Requisitos subjetivos	128
b) Requisitos objetivos	128
c) Requisitos de la actividad	129
3. Efectos de la declaración de rebeldía	130
a) Mientras el rebelde no interviene	130
b) Cuando el rebelde interviene	130

Sección II. *Pluralidad de partes*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Unidad y pluralidad de partes	130
2. Supuestos de pluralidad de partes en el proceso administrativo	131
a) Respecto de la posición del demandante	131
b) Respecto de la posición de parte demandada	132
3. Litisconsorcio e intervención adhesiva	134
a) El régimen jurídico de la pluralidad de partes	134
b) Litisconsorcio	134
c) Intervención adhesiva	135
II. LITISCONSORCIO	
1. Nociones generales	135
a) Concepto	135
b) Naturaleza jurídica	135
c) Clases	135
2. Requisitos procesales	139
a) Requisitos subjetivos	139
b) Requisitos objetivos	140
c) Requisitos de la actividad	140
3. Procedimiento	141
a) Iniciación	141
b) Desarrollo	141
c) Terminación	141
4. Efectos	141
a) Efectos jurídico-materiales	141
b) Efectos jurídico-procesales	142
c) Efectos económicos	142

III. COADYUVANTES

1. Nociones generales	142
a) Concepto	142
b) Naturaleza jurídica	142
c) Fundamento	143
2. Requisitos procesales	144
a) Requisitos subjetivos	144
b) Requisitos objetivos	144
c) Plazo	146
3. Procedimiento	146
a) Comparecencia del coadyuvante	146
b) Providencia del órgano jurisdiccional	146
c) Tramitación ulterior	147
d) El coadyuvante y el recurso de apelación	147
4. Efectos	147
a) Efectos jurídicos	147
b) Efectos económicos	148

TÍTULO II. EL OBJETO DEL PROCESO

CAPÍTULO I

UNIDAD DE OBJETO

Sección I. *La pretensión procesal administrativa*

I. CONCEPTO

1. El objeto del proceso	151
2. La pretensión procesal administrativa	151
a) La persona frente a la que se formula la pretensión	152
b) El acto objeto de impugnación	153
c) El fundamento de la pretensión	154
3. Pretensión procesal y demanda	155

II. NATURALEZA JURÍDICA Y FUNCIÓN DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA

1. La pretensión procesal es un acto	155
2. La pretensión es el objeto del proceso	156

III. CLASES DE PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA

1. Los criterios de clasificación	156
2. Pretensiones declarativas	157

	PÁG.
a) Concepto y clases	157
b) Pretensiones de anulación	157
c) Pretensiones de plena jurisdicción	159
d) Pretensiones de interpretación	160
e) Pretensiones de definición de competencias administrativas	160
3. Pretensiones de ejecución	160
IV. REQUISITOS DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	
1. Idea general	162
2. Requisitos subjetivos	162
a) Referentes al órgano jurisdiccional	162
b) Referentes a las partes	162
3. Requisitos objetivos	163
4. Requisitos de la actividad	164
a) Lugar	164
b) Tiempo	164
c) Forma	164
V. CONTENIDO DE LA PRETENSIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA	
1. Determinación cualitativa	165
a) Petición	165
b) Fundamento	165
2. Determinación cuantitativa	166
a) Pretensiones de cuantía indeterminada	166
b) Pretensiones de cuantía determinada	166
VI. EFECTOS DE LA PRETENSIÓN	
1. De la pretensión procesal depende la existencia del proceso	167
a) Nacimiento del proceso	167
b) Mantenimiento del proceso	167
c) Terminación del proceso	167
2. La pretensión procesal determina la extensión del proceso	168
a) En orden a la instrucción	168
b) En orden a la decisión del proceso	168

Sección II. *El acto administrativo*

I. IDEA GENERAL	
1. El acto administrativo y la pretensión procesal administrativa	168
2. Tratamiento jurídico del requisito de la decisión previa	169
II. LA DECISIÓN PREVIA Y EL SILENCIO ADMINISTRATIVO	
1. Concepto y naturaleza jurídica	170
2. Requisitos	171

	PÁG.
a) Que se formule alguna petición ante la administración pública	111
b) Transcurso del plazo	171
c) Inactividad de la administración	172
3. Efectos	172
a) Posibilidad de deducir el “recurso” o la pretensión procesal frente a la denegación presunta	172
b) No excluye el deber de resolver	172
c) Podrá impugnarse el acto expreso	173
 III. ACTOS Y REGLAMENTOS IMPUGNABLES	
1. Idea general	173
2. Actos administrativos	173
a) Requisitos procesales	173
b) Acto definitivo	173
c) Inimpugnabilidad en vía administrativa	176
3. Reglamentos	179
a) Control jurisdiccional de los reglamentos	179
b) Delimitación del ámbito del control en el proceso administrativo	180
c) La impugnación directa de los reglamentos	181
d) El recurso indirecto contra reglamentos	183
e) La excepción de ilegalidad	184
 IV. MATERIAS EXCLUÍDAS	
a) La inmunidad al control jurisdiccional en determinadas materias administrativas	184
b) Los actos discrecionales	187
c) El acto consentido	187

Sección III. *La oposición a la pretensión*

I. NORMAS GENERALES	
1. Concepto	189
2. Naturaleza jurídica	190
3. Clases	191
 II. REQUISITOS	
1. Requisitos subjetivos	193
a) Órgano jurisdiccional	193
b) Partes	193
2. Requisitos objetivos	194
3. Requisitos de la actividad	195
a) Lugar	195
b) Tiempo	195
c) Forma	195

III. CONTENIDO DE LA OPOSICIÓN

IV. EFECTOS

1. De la no formulación de oposición	196
2. De la formulación de la oposición	196

CAPÍTULO II

PLURALIDAD DE OBJETOS

I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto	198
2. Naturaleza jurídica	198
3. Fundamento	198
4. Clases	199
a) Acumulación inicial	199
b) Acumulación sucesiva	199

II. ACUMULACIÓN INICIAL

1. Requisitos	201
a) Requisitos subjetivos	201
b) Requisitos objetivos	202
c) Requisitos de la actividad	203
2. Procedimiento	203
3. Efectos	203

III. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR INSERCIÓN DE PRETENSIONES

1. Idea general	203
2. Requisitos	204
a) Requisitos subjetivos	204
b) Requisitos objetivos	204
c) Requisitos de la actividad	204
3. Procedimiento	205
a) Ampliación solicitada mediante escrito autónomo con este objeto específico	205
b) Ampliación en el acto de formalizar la demanda	205
4. Efectos	205
a) De la ampliación solicitada mediante escrito independiente	205
b) De la ampliación	205

IV. ACUMULACIÓN SUCESIVA POR REUNIÓN DE PRETENSIONES

1. Idea general	205
2. Requisitos	205

	PÁG.
a) Requisitos subjetivos	205
b) Requisitos objetivos	206
c) Requisitos de la actividad	206
3. Procedimiento	206
4. Efectos	206
a) De la petición de acumulación	206
b) Del auto acordando la acumulación	207
c) Extinción	207

TÍTULO III. ACTOS PROCESALES

CAPÍTULO I

EL ACTO PROCESAL EN SU UNIDAD

I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto	211
2. Clases	213
a) Criterios de clasificación	213
b) Actos de iniciación	213
c) Actos de desarrollo	213
d) Actos de terminación	215
3. Regulación	215

II. REQUISITOS DE LOS ACTOS PROCESALES

1. Idea general	215
2. Requisitos subjetivos	216
a) Aptitud del sujeto	216
b) Voluntad	216
3. Requisitos objetivos	218
a) Posibilidad	218
b) Licitud	218
c) Causa	218
4. Requisitos de la actividad	218
a) Lugar	218
b) Tiempo	219
c) Forma	221

III. EFECTOS DE LOS ACTOS PROCESALES

1. Efectos normales	222
2. Efectos anormales	222
a) Invalidez de los actos procesales	222
b) Irregularidad de los actos procesales	223

CAPÍTULO II

LA PLURALIDAD DE LOS ACTOS PROCESALES

PÁG.

I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto de procedimiento	225
2. Naturaleza del procedimiento	225
a) Es un concepto formal	225
b) Es un concepto general	227
3. Importancia del procedimiento	230

II. TEORÍA GENERAL DEL PROCEDIMIENTO

1. Procedimiento y proceso	232
2. Fases del procedimiento	232
a) Idea general	232
b) Fase de alegaciones	233
c) Fase de prueba	234
d) Fase de conclusiones	234

TÍTULO IV. DESARROLLO Y TERMINACIÓN DEL PROCESO

CAPÍTULO I

NACIMIENTO DEL PROCESO

I. LA DEMANDA

1. Concepto	239
2. Naturaleza jurídica	240
3. Clases	241
a) Demandas puras	241
b) Demandas mixtas	242

II. REQUISITOS DE LA DEMANDA

1. Idea general	244
2. Requisitos subjetivos	244
a) Referentes al órgano jurisdiccional	244
b) Referentes a las partes	244
3. Requisitos objetivos	247
a) Requisitos generales	247
b) Requisitos de las demandas que contienen la pretensión	247

	PÁG.
4. Requisitos de la actividad	248
a) Lugar	248
b) Tiempo	249
c) Forma	252
III. EFECTOS	
1. Efectos jurídico-materiales: la suspensión de la ejecución del acto impugnado	256
a) El privilegio de la ejecutividad	256
b) Efecto suspensivo de la iniciación del proceso administrativo	256
c) La suspensión por acuerdo del tribunal	257
2. Efectos jurídico-procesales	264
a) Idea general	264
b) Respecto de los sujetos	264
c) Respecto del objeto	265
d) Respecto de la actividad	266

CAPÍTULO II

DESARROLLO DEL PROCESO

Sección I. *Instrucción del proceso. Alegaciones procesales*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	269
2. Naturaleza jurídica	269
a) La alegación es un acto procesal	269
b) Es un acto, normalmente de parte	269
3. Principios procesales	270
a) El sujeto de las alegaciones	270
b) El objeto de las alegaciones	271
II. REQUISITOS	
1. Requisitos subjetivos	273
a) Órgano jurisdiccional	273
b) Partes	274
2. Requisitos objetivos	274
a) El expediente como dato procesal	275
b) Las alegaciones procesales	276
3. Requisitos de la actividad	276
a) Lugar	276
b) Tiempo	276
c) Forma	276

III. EFECTOS

LA PRUEBA

I. NOCIONES GENERALES

1. Concepto	277
2. Naturaleza jurídica	277
3. Clases	279
a) Personales	279
b) Reales	279
c) Presunciones	279
4. La prueba en el proceso administrativo	279
a) La prueba pugna con la esencia de los procesos administrativos	280
b) La prueba está justificada en los procesos administrativos	281
5. Regulación	282

II. SUJETOS DE LA PRUEBA

1. Idea general	283
2. Sujeto destinatario	283
3. Sujetos activo y pasivo	284
a) Disposiciones comunes	284
b) Carga de la prueba	285

III. OBJETO DE LA PRUEBA

1. Idea general	287
2. Datos normativos	288
3. Datos de hecho	289
a) Que versen sobre hechos influyentes o pertinentes a los fines del proceso	289
b) Que se refieran a hechos dudosos o controvertidos	290

IV. LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE LA PRUEBA

1. Lugar	290
2. Tiempo	291
3. Forma	292
a) Producción	292
b) Recepción	292

V. PROCEDIMIENTO

1. Recibimiento del proceso a prueba	292
a) Petición del recibimiento a prueba	292
b) Recibimiento del proceso a prueba	293
2. Proposición y práctica de la prueba	293

	PÁG.
VI. EFECTOS	
1. La apreciación de la prueba	293
2. El sistema de los ordenamientos del proceso administrativo	294
VII. LOS MEDIOS DE PRUEBA	
1. Idea general	295
2. Régimen especial de los medios de prueba	296
a) Confesión de la administración pública	296
b) Prueba documental	297
c) Prueba pericial	297
d) Prueba testifical	297
<i>Sección II. Ordenación del proceso</i>	
I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	298
2. Naturaleza jurídica	298
3. Clases	298
a) Impulso procesal	298
b) Dirección procesal	299
c) Constancia procesal	299
II. IMPULSO PROCESAL	
1. Idea general	299
2. Sujetos	299
3. Objeto	299
4. Actividad	300
a) Poner en conocimiento del Tribunal el estado del proceso	300
b) Providencia del Tribunal	300
c) Actos ulteriores	300
III. DIRECCIÓN PROCESAL	
1. Idea general	301
2. Notificaciones	302
a) Notificación en caso de conocerse el domicilio del destinatario	302
b) Notificación en caso de desconocerse el domicilio del interesado	304
3. Citaciones y emplazamientos	304
4. Requerimientos	305
IV. CONSTANCIA PROCESAL	
1. De los actos realizados de palabra	305
2. De los actos realizados por escrito	306

Sección III. *Desarrollo anormal del proceso*

	PÁG.
I. CRISIS PROCESALES	
1. Concepto	306
2. Clases	308
II. CRISIS SUBJETIVAS	
1. Respecto del órgano jurisdiccional	308
a) Jurisdicción	309
b) Competencia	309
c) Personal del órgano jurisdiccional	310
2. Respecto de las partes	311
a) Extinción de una de las partes	311
b) Transformación de las partes	311
c) Pérdida de la legitimación	312
3. Respecto de los defensores	313
III. CRISIS OBJETIVAS	
1. Transformación de la pretensión o de la oposición a la pretensión	313
a) Transformación de la pretensión	314
b) Transformación de la oposición	315
2. Cambio en el nexo lógico que liga a la pretensión con la oposición	315
IV. CRISIS DE LA ACTIVIDAD	
1. Idea general	316
a) Concepto	316
b) Clases	317
2. El salto procesal y el retroceso procesal	317
a) Concepto	317
b) El salto procesal	317
c) El retroceso procesal	317
3. La paralización procesal	318
a) Idea general	318
b) La interrupción procesal	319
c) La detención procesal	319
d) La suspensión procesal	319

CAPÍTULO III

TERMINACIÓN DEL PROCESO

Sección I. *Terminación normal*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	322
2. Naturaleza	322

	PÁG.
a) La sentencia es un acto del órgano jurisdiccional	322
b) La sentencia es un juicio lógico formado por los componentes del órgano jurisdiccional, comparando la pretensión con el derecho subjetivo	323
c) La sentencia es también un acto de voluntad del órgano jurisdiccional del Estado, por el cual se actúa o se niega a actuar la pretensión	323
3. Clases	323
a) Por el fin	323
b) Por el contenido de las sentencias	324
c) Por los efectos procesales	325
4. Importancia	326
II. REQUISITOS PROCESALES	
1. Idea general	326
2. Requisitos subjetivos	327
3. Requisitos objetivos	327
a) Congruencia	327
b) Elementos de la comparación	328
c) Grado de conformidad	328
4. Requisitos de la actividad	329
a) Lugar	329
b) Tiempo	330
c) Forma	330
III. PROCEOIMIENTO DE LA SENTENCIA	
1. Deliberación y votación	331
2. Redacción, extensión y firma	332
3. Documentación, publicación y notificación	333
IV. INVARIABILIDAD Y ACLARACIÓN DE LAS SENTENCIAS	
1. Invariabilidad	334
2. Aclaración	334
a) Idea general	334
b) Régimen jurídico	335
V. EFECTOS DE LA SENTENCIA	
1. Idea general	336
2. Firmeza de las sentencias	336
a) Porque por su naturaleza no quepa contra ella recurso alguno ordinario o extraordinario	337
b) Porque la parte legitimada no haya interpuesto los recursos admisibles dentro de los plazos procesales	337
3. Eficacia	338
a) Firmeza y efectos de la sentencia	338

	PÁG.
b) Eficacia de sentencias que no son firmes	338
c) Sentencias firmes que no producen efectos.....	338

Sección II. *Terminación anormal*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	339
2. Naturaleza jurídica	340
3. Clases	340
a) Terminación del proceso por actividad de las partes	340
b) Terminación del proceso por inactividad de las partes	340
c) Terminación por hechos que impiden la continuación del proceso	341
II. RENUNCIA Y DESISTIMIENTO	
1. Nociones generales	341
a) Concepto	341
b) Naturaleza jurídica	341
c) Regulación	342
2. Requisitos	343
a) Requisitos subjetivos	343
b) Requisitos objetivos	346
c) Requisitos de la actividad: tiempo	347
3. Procedimiento	347
a) Escrito del demandante	347
b) Notificación a las demás partes	348
c) Auto del órgano jurisdiccional	348
4. Efectos	348
a) Jurídicos	348
b) Económicos	348
III. ALLANAMIENTO	
1. Nociones generales	349
a) Concepto	349
b) Naturaleza jurídica	350
c) Regulación	350
2. Requisitos	350
a) Requisitos subjetivos	350
b) Requisitos objetivos	351
c) Requisitos de la actividad	351
3. Procedimiento	352
4. Efectos	352
a) Terminación del proceso	352
b) Sentencia estimatoria de la pretensión	352
c) Efectos económicos	353

	PÁG.
IV. SATISFACCIÓN EXTRAPROCESAL DE LA PRETENSIÓN	
1. Nociones generales	354
a) Concepto	354
b) Naturaleza jurídica	354
c) Regulación	355
2. La anulación del acto o disposición objeto de impugnación en un proceso administrativo	355
3. Efectos de la anulación en el proceso	357
a) Efectos jurídicos	357
b) Efectos económicos	358
V. LA TRANSACCIÓN	
1. Nociones generales	358
a) Concepto	358
b) Naturaleza jurídica	358
2. La transacción en el derecho administrativo	359
a) Tesis negativa	359
b) Tesis positiva	359
c) Conclusión	360
VI. LA PERENCIÓN DEL PROCESO	
1. Nociones generales	361
a) Concepto	361
b) Naturaleza jurídica	361
c) Fundamento	361
d) Regulación	362
2. Requisitos	362
a) Idea general	362
b) Paralización del proceso	362
c) Paralización imputable al demandante o recurrente	362
3. Procedimiento	363
a) Petición	363
b) Audiencia de la parte demandante	364
c) Resolución del tribunal	364
4. Efectos	364
a) De darse los supuestos determinantes de la perención	364
b) De la declaración de la perención	365
c) Costas	366
VII. TERMINACIÓN DEL PROCESO POR HECHOS QUE IMPIDAN SU CONTINUACIÓN	
1. Extinción y transformación de las partes	366
a) Respecto del demandante	366
b) Respecto del demandado	366
2. Reforma legislativa	367

TÍTULO V. EFECTOS DEL PROCESO

CAPÍTULO I

EFECTOS JURÍDICO-PROCESALES

Sección I. *Efectos declarativos*

PÁG.

I. NOCIONES GENERALES	
1. Los efectos del proceso administrativo	371
2. Concepto de cosa juzgada	371
3. Naturaleza jurídica de la cosa juzgada	372
4. Fundamento de la cosa juzgada	373
II. REQUISITOS DE LA COSA JUZGADA	
1. Idea general	374
2. Sentencia que decida el fondo	374
3. Sentencia firme	374
III. EXTENSIÓN DE LOS EFECTOS DE LA SENTENCIA	
1. Idea general	375
2. Límites subjetivos	376
a) Principio general	376
b) Sentencia desestimatoria	376
c) Sentencia estimatoria	377
3. Límites objetivos	378
a) Principio general	378
b) Sentencia desestimatoria	378
c) Sentencia estimatoria	379
4. Límites de la actividad	380
a) Por razón del lugar	380
b) Por razón del tiempo	380
c) Por razón de la forma	380
IV. EFECTOS DE LA COSA JUZGADA	
1. Principio general	380
2. Medidas posibles antes de dictarse el fallo en el segundo proceso	381
a) La cosa juzgada puede ser apreciada de oficio por el órgano jurisdiccional	381
b) Planteamiento por las partes	381
c) Momento en que debe resolverse	381
3. Medidas posibles después de dictarse el fallo	382

Sección II. *Efectos ejecutivos*

	PÁG.
I. NOCIONES GENERALES	
1. Eficacia ejecutiva de la sentencia	382
2. La actuación de los tribunales en la ejecución de las sentencias administrativas	384
3. La resistencia de la Administración al cumplimiento de las sentencias	386
a) La negativa abierta a la ejecución	388
b) La inercia administrativa	388
c) El auxilio de los órganos no administrativos	389
4. La regulación de la ejecución de las sentencias administrativas	390
II. REQUISITOS DE ADMISIBILIDAD DE LAS MEDIDAS DE EJECUCIÓN FORZOSA DE LA SENTENCIA	
1. Requisitos subjetivos	390
a) Órgano encargado de la ejecución	390
b) Partes	391
2. Requisitos objetivos	392
a) Que la sentencia sea firme	392
b) Que la administración no disponga la suspensión o inexecución de la sentencia	392
c) Que la ejecución sea imposible	393
d) Que subsista la misma legislación que aplicó la sentencia	394
3. Requisitos de la actividad. Plazo	394
III. EJECUCIÓN POR EL TRIBUNAL SENTENCIADOR	
1. Nociones generales	394
2. Requisitos procesales del incidente de ejecución	394
a) Que estén dentro de los límites de las potestades del tribunal	395
b) Proporcionalidad	396
3. Procedimiento	396
a) Iniciación	396
b) Audiencia de las partes	396
c) Tramitación ulterior	397
d) Decisión	397
4. Efectos	397
a) Idea general	397
b) La inercia administrativa	397
c) Deliberada actuación errónea	398
d) Actos y disposiciones que contravienen lo dispuesto en el fallo	398
IV. PROCESO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	
1. Nociones generales	399
2. Régimen jurídico	399
V. PROCEDIMIENTO ANTE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
1. Idea general	400
2. Régimen jurídico	400
a) Los dirigidos a impugnar los actos	401

	PÁG
b) Los que tienen por finalidad que sigan los trámites del procedimiento administrativo de ejecución	401
c) Medidas dirigidas frente a los agentes y funcionarios	401
VI. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN Y DE LOS TITULARES DE LOS ÓRGANOS	
1. Responsabilidad patrimonial	402
a) Idea general	402
b) Responsabilidad del funcionario	402
c) Responsabilidad de la administración	402
2. Responsabilidad penal	403

CAPÍTULO II

EFFECTOS JURÍDICO-MATERIALES

I. NOCIONES GENERALES	
1. Proceso administrativo y realidad jurídico-material	405
2. Efectos de la sentencia en las relaciones jurídicas materiales	405
a) Eficacia directa	405
b) Eficacia indirecta	407
II. EFECTOS DIRECTOS	
1. Anulación del acto o disposición	407
a) Efectos anulatorios de la sentencia	407
b) Anulación de disposiciones generales	408
c) Anulación de actos	409
2. Nacimiento, modificación o extinción de relaciones jurídicas	409
a) Nacimiento de relaciones jurídicas	409
b) Modificación de relaciones jurídicas	410
c) Extinción de las relaciones jurídicas	410
3. Interpretación	410
III. EFECTOS INDIRECTOS	
1. Firmeza de las relaciones jurídicas	411
2. Responsabilidad de funcionarios administrativos y jueces	412
a) La responsabilidad como efecto indirecto de la sentencia	412
b) Responsabilidad de los funcionarios que dictaron el acto administrativo anulado	412
c) Responsabilidad de los jueces o magistrados que dictaron la sentencia ..	412

CAPÍTULO III

EFFECTOS ECONÓMICOS

Sección I. *Las costas*

I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	413
2. Naturaleza jurídica	413

	PÁG
a) De las costas procesales	413
b) De la obligación de pago de las costas	413
3. Fundamento	413
4. Regulación	416
II. SUJETOS	
1. Regla general	416
2. La condena en costas	417
a) Generalidades	417
b) Quién puede ser condenado en costas	417
c) Quién tiene derecho a exigir el pago	421
III. OBJETO	
1. Idea general	421
2. Gastos frente al Estado	421
3. Gastos frente a los componentes y los colaboradores del órgano jurisdiccional	422
4. Gastos de las partes frente a sus defensores	422
IV. EXACCIÓN DE LAS COSTAS	
1. Exacción voluntaria	422
2. Exacción forzosa	423
a) Cuándo no hay condena en costas	423
b) Cuándo hay condena en costas	423
<i>Sección II. La exención de los gastos del proceso</i>	
I. NOCIONES GENERALES	
1. Concepto	423
2. Naturaleza jurídica	423
3. Fundamentos	424
4. Regulación	425
II. REQUISITOS	
1. Requisitos subjetivos	426
2. Requisitos objetivos	426
3. De la actividad	426
III. PROCEDIMIENTO	
1. Procedimiento ordinario	427
2. Habilitación de pobreza	427
IV. EFECTOS	
1. De la solicitud de la declaración de pobreza	427
2. De la declaración de pobreza	427
Índices	429